

**МИНИСТЕРСТВО ОБЩЕГО И
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

27 09 2017 г. № 01-01.82/2338

**СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОФСОЮЗА
РАБОТНИКОВ НАРОДНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ**

29 сентября 2017 г. № 196 / 01

Руководителю органа местного
самоуправления,
осуществляющего управление
в сфере образования

Председателю местной
организации Профсоюза

**О соблюдении требований
законодательства при введении
новой системы оплаты труда**

Постановлением Правительства Свердловской области от 12 октября 2016 г. № 708-ПП «Об оплате труда работников государственных организаций Свердловской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляются Министерством общего и профессионального образования Свердловской области» (далее – Постановление), которое вступило в силу с 01 января 2017 года, утверждено Примерное положение об оплате труда работников государственных организаций Свердловской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляются Министерством общего и профессионального образования Свердловской области. В настоящее время органам местного самоуправления необходимо привести муниципальные нормативные акты по оплате труда работников образовательных организаций в соответствие с данным Постановлением.

1. Обоснование необходимости приведения муниципальных нормативных актов в соответствие с Постановлением.

В соответствии со ст. 144 Трудового кодекса РФ системы оплаты труда работников муниципальных учреждений устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Поскольку муниципальные образовательные организации не находятся в ведении ни Министерства общего и профессионального образования Свердловской области, ни Правительства Свердловской области, действие данного постановления непосредственно на муниципальные образовательные организации не распространяется.

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ч. 1, 4 ст. 7) муниципальное образование самостоятельно принимает муниципальные правовые акты по вопросам местного значения. При этом органы местного самоуправления имеют право принимать нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, в пределах своей

компетенции в соответствии с вышестоящими нормативными правовыми актами, в том числе нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (ст. 5 Трудового кодекса РФ).

Постановление в настоящее время является единственным областным нормативным правовым актом, устанавливающим правовое регулирование систем оплаты труда работников образовательных организаций.

В соответствии с федеральным и региональным законодательством именно указанное Постановление следует учитывать при принятии и изменении муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих оплату труда работников образовательных организаций.

2. Последовательность действий образовательной организации при введении новой системы оплаты труда.

Образовательные организации должны разработать и принять по согласованию с профсоюзным комитетом Положение об оплате труда работников (далее – Положение) на основании Примерного положения об оплате труда, утвержденного муниципальным нормативным правовым актом.

Разработанное учреждением Положение должно предусматривать фиксированные размеры окладов (должностных окладов), ставок заработной платы применительно к соответствующим профессиональным квалификационным группам. Обращаем ваше внимание, что в соответствии с Соглашением между Министерством общего и профессионального образования Свердловской области, Ассоциацией «Совет муниципальных образований Свердловской области» и Свердловской областной организацией Профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации на 2015 - 2017 г.г. (далее – Соглашение) размеры окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников в структуре заработной платы в государственных и муниципальных образовательных организациях должны составлять не ниже 60 процентов.

Далее образовательные организации должны уведомить работников об изменении существенных условий трудового договора на условиях и в порядке ст. 74 Трудового кодекса РФ. Уведомление должно содержать конкретный размер оклада (должностного оклада), ставки заработной платы работника, его нагрузку, а также условия назначения и конкретный размер компенсационных и стимулирующих выплат, которые будут установлены данному работнику.

Сообщение работнику о том, что условия трудового договора с ним будут изменены, без указания конкретных новых условий **не является уведомлением.**

3. Определение размера оклада педагогических работников.

Размеры окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников образовательных организаций устанавливаются на основе отнесения должностей к соответствующим профессиональным квалификационным группам в соответствии с занимаемой должностью и не могут быть ниже минимальных размеров окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников по соответствующим профессиональным квалификационным группам.

Образовательная организация имеет **право самостоятельно устанавливать размер окладов (должностных окладов), ставок заработной платы** работникам с учетом требований к профессиональной подготовке и уровню квалификации, которые необходимы для осуществления соответствующей профессиональной деятельности.

Установленный в Положении размер оклада (должностного оклада), ставки заработной платы не должен зависеть от стажа работника. Установление диапазонов и «вилки» размеров окладов внутри квалификационных уровней профессионально-квалификационных групп также недопустимо.

Персональный повышающий коэффициент, применявшийся ранее для установления новых размеров окладов работникам, в Постановление не включен.

4. Повышение размера оклада (должностного оклада), ставки заработной платы на 25 %.

Оклады (должностные оклады), ставки заработной платы работников, имеющих высшее или среднее профессиональное образование по занимаемой должности, повышаются на 25 процентов за работу в муниципальных организациях и их обособленных структурных подразделениях, расположенных в сельской местности и рабочих поселках (поселках городского типа), образуя новые размеры окладов (должностных окладов), ставок заработной платы, которые учитываются при начислении компенсационных, стимулирующих и иных выплат.

Перечень должностей работников, которым устанавливается повышенный на 25 процентов размер оклада (должностного оклада), ставки заработной платы за работу в государственных организациях Свердловской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляются Министерством общего и профессионального образования Свердловской области, и в их обособленных структурных подразделениях, расположенных в сельской местности и рабочих поселках (поселках городского типа), приведен в Постановлении (Приложение № 1).

Повышение размеров окладов (ставок) специалистов, в том числе педагогических работников, на 25 процентов в сельской местности действует с 27.12.1990 г. на основании ст. 22 Закона РСФСР от 21.12.1990 г. № 438-1 «О социальном развитии села».

С 01.01.1998 г. вступило в силу дополнение в Закон Свердловской области «Об образовании в Свердловской области» (п. 6 ст. 39), согласно которому на работников государственных и муниципальных образовательных организаций, расположенных в рабочих поселках (поселках городского типа) распространяются льготы, предусмотренные законодательством Российской Федерации для педагогических работников сельских образовательных организаций.

Основанием для внесения этой поправки являлся Закон РФ «Об образовании» (п. 5 и 9 ст. 55), согласно которому на педагогических работников образовательных учреждений, удаленных от городских центров и рассматриваемых в качестве таковых органами государственной власти и органами управления образования, распространяются льготы, предусмотренные в данной местности для специалистов сельского хозяйства.

Закон РСФСР от 21.12.1990 г. № 438-1 «О социальном развитии села» признан утратившим силу с 01.01.2005 года Федеральным законом от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ. Между тем, согласно ст. 153 Федерального закона от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ при издании органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления нормативных правовых актов, должно соблюдаться правило - вновь устанавливаемые размеры и условия оплаты труда не могут быть ниже предоставлявшихся ранее, то есть до 31.12.2004 года.

5. Стимулирование работников.

Согласно Рекомендациям РТК в трудовом договоре (дополнительном соглашении к трудовому договору) с работником предусматриваются размеры и условия осуществления выплат стимулирующего характера.

Конкретные показатели (критерии) оценки эффективности труда устанавливаются коллективными договорами, соглашениями и локальными нормативными актами и отражают количественную и (или) качественную оценку трудовой деятельности работников.

Стимулирующие выплаты не могут назначаться работникам за выполнение дополнительных видов работ, не входящих в круг должностных обязанностей, например: за ведение сайта; организацию работы с КАИС; проведение технического сопровождения аттестации педагогических работников; работу экспертных комиссий, групп, жюри, творческих лабораторий; проведение дополнительных занятий; руководство и участие в ГМО и ШМО; сопровождение детей – то есть, за выполнение любых функций, не входящих в должностные обязанности.

Основными условиями для осуществления выплат стимулирующего характера являются:

1) успешное и добросовестное исполнение профессиональных и должностных обязанностей работником в соответствующем периоде;

2) инициатива, творчество и применение в работе современных форм и методов организации труда;

3) участие в течение соответствующего периода в выполнении важных работ, мероприятий.

Данные условия рекомендуется указывать в положении об оплате труда, а также в трудовом договоре (дополнительном соглашении к трудовому договору) с каждым работником.

Если указанные условия работником не выполнены (например, учитель не полностью провел учебное занятие, своевременно не оценил результаты учебной деятельности учащихся, не заполнил журнал и т.д.), стимулирующие выплаты ему не могут быть начислены.

Необходимо иметь в виду, что в соответствии с Постановлением нарушение трудовой дисциплины напрямую не связано со стимулированием.

Привлечение работника к дисциплинарной ответственности в случае нарушения им трудовой дисциплины или правил внутреннего трудового распорядка – право работодателя.

Таким образом, возможны ситуации, когда педагогическому работнику не будут назначены стимулирующие выплаты по причине невыполнения условий стимулирования, и в то же самое время к нему применено дисциплинарное взыскание.

Например, учитель без уважительной причины не принял участие в работе педагогического совета (не выполнил должностную обязанность). Руководитель вправе применить к нему меру дисциплинарного взыскания. При этом, поскольку условие назначения стимулирующих выплат выполнено не было, по итогам периода, в котором было допущено нарушение, стимулирующие выплаты данному работнику назначены не будут.

Работодатель не имеет права «снимать» уже начисленные работнику стимулирующие выплаты в качестве меры дисциплинарного взыскания, их исчерпывающий перечень определен ст. 192 Трудового кодекса РФ: замечание, выговор, увольнение по соответствующим основаниям.

6. Сопровождение обучающихся при организации подвоза.

В ряде образовательных организаций, расположенных в сельской местности, организован подвоз детей. Ни одна из должностей, предусмотренных «Единым квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и служащих, разделом «Квалификационные характеристики должностей работников образования», утвержденным Приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 26 августа 2010 г. N 761н, не содержит такого вида трудовой деятельности. Следовательно, образовательная организация вправе поручить выполнение данной дополнительной работы одному из работников с установлением соответствующей доплаты из средств местного бюджета.

7. О повышении заработной платы работников, на которых не распространяется Указы Президента Российской Федерации.

При формировании на 2017 год оценки расходных полномочий муниципальных районов и городских округов (постановление Правительства Свердловской области от 12.09.2016 № 656-ПП), а также объемов субвенций из областного бюджета местным бюджетам на финансовое обеспечение дошкольного и общего образования в муниципальных образовательных организациях, учтена индексация фондов оплаты труда работников дошкольных и общеобразовательных организаций (за исключением педагогических), работников организаций дополнительного образования детей (за исключением педагогических), работников прочих организаций образования с 01 октября 2017 года на 4 %.

Таким образом, с 01 октября 2017 года фонды оплаты труда работников муниципальных организаций, на которых не распространяются указы Президента Российской Федерации, должны быть увеличены на 4 %, а также обеспечена индексация заработной платы вышеуказанным категориям работников не менее чем на 4 %.

Настоящая индексация заработной платы не касается педагогических работников, а также руководителя государственной организации, его заместителей и главного бухгалтера.

Соответствующие изменения были внесены в Постановление (Постановление Правительства Свердловской области от 21 июля 2017 г. № 512-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 12.10.2016 N 708-ПП «Об оплате труда работников государственных организаций Свердловской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляются Министерством общего и профессионального образования Свердловской области»).

Заработная плата педагогическим работникам в 2017-2018 учебном году устанавливается и выплачивается в соответствии с утвержденными целевыми показателями («дорожной картой»).

Министр
общего и профессионального
образования Свердловской области



Ю. И. Биктуганов

Председатель
Свердловской областной
организации Профсоюза



Т. Е. Трошкина